

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

22 марта 2010 года Некоузский районный суд Ярославской области в составе председательствующего Ждановой Т.Н. при секретаре Моховой О.Н. рассмотрев в открытом судебном заседании дело по иску Ярославского межрайонного природоохранного прокурора к Правительству Ярославской области, департаменту по охране и использованию животного мира Ярославской области, ООО «Березка» о признании недействительным постановления Правительства Ярославской области от 27.08.2008 года № 431-п «О предоставлении участков территории Ярославской области для осуществления пользования животным миром», о признании недействительными договоры № 4 и № 5 от 01.09.2008 года о предоставлении ООО «Березка» в безвозмездное пользование участков территории области № 1 и № 2 для осуществления долгосрочного пользования животным миром, о признании недействительными долгосрочных лицензий серии О № 0000932 от 01.09.2008 года и серии О № 0000931 от 01.09.2008 года на пользование объектами животного мира ООО «Березка».

## У с т а н о в и л:

На основании заявки ООО «Березка» на получение объектов животного мира в пользование на территории участка № 1 и № 2 Некоузского муниципального района, на основании протокола конкурсной комиссии по представлению участков территории Ярославской области для осуществления долгосрочного пользования животным миром от 29.07.2008 года, 27.08.2008 года № 431-п Правительством Ярославской области принято решение о предоставлении права пользования участком территории № 1 и № 2 Некоузского района Ярославской области для осуществления пользования животным миром ООО «Березка».

При рассмотрении заявок лицензирующим органом не были подготовлены экспертные заключения о возможности выдачи долгосрочной лицензии.

01.09.2008 Департаментом по охране и использованию животного мира Ярославской области с ООО «Березка» заключен договор № 4 и № 5 о предоставлении в безвозмездное пользование участка территории области № 1 и № 2 для осуществления долгосрочного пользования животным миром.

01.09.2008 года Департаментом по охране и использованию животного мира Ярославской области ООО «Березка» выдана долгосрочная лицензия на пользование объектами животного мира О № 0000931 и О № 0000932.

В связи с тем, что этим нарушены права Российской Федерации в части ненадлежащего исполнения полномочий, переданных в силу ст. 6 Федерального закона «О животном мире» Ярославской области. Предоставление участков территории области для ведения охотхозяйства без заключения соответствующего специально уполномоченного государственного органа субъекта Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования животного мира, с учетом принципа презумпции экологической опасности хозяйственной и иной деятельности, установленной ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды», нарушает права неопределенного круга граждан на благоприятную окружающую среду.

Ярославский межрайонный природоохранный прокурор обратился в Некоузский районный суд с иском к Правительству Ярославской области, Департаменту по охране и использованию животного мира Ярославской области о признании недействительным постановления Правительства Ярославской области от 27.08.2008 года № 431-п «О предоставлении участков территории Ярославской области для осуществления пользования животным миром», признании недействительными договоров № 4 и № 5 от 01.09.2008 года о предоставлении ООО «Березка» в безвозмездное пользование участков



15-26/3060

территории области № 1 и № 2 для осуществления долгосрочного пользования животным миром, признании недействительными долгосрочные лицензии серии О № 0000931 от 01.09.2008 года и серии О № 0000932 от 01.09.2008 года на пользование объектами животного мира ООО «Березка».

Прокурор просит применить последствия недействительности договоров о предоставлении участков территории области № 1 и № 2 для осуществления долгосрочного пользования животным миром № 4 и № 5 от 01.09.2008 года и обязать ООО «Березка» вернуть участки территории № 1 и № 2 Департаменту по охране и использованию животного мира Ярославской области.

В суде помощник Ярославского межрайонного природоохранного прокурора Шаталов А.Н. искивые требования, с учетом уточненных искивых требований, поддержал. Считает, что постановление Правительством Ярославской области принято с нарушением требований законодательства, а именно без получения экспертного заключения на возможность передачи территорий участков Ярославской области № 1 и № 2 ООО «Березка». Считает, что наличие положительного заключения соответствующего специально уполномоченного государственного органа по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира является единственным правовым основанием для предоставления испрашиваемой территории для осуществления пользования животным миром. В соответствии со ст. 168 ГК РФ сделка не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна. В силу ст. 13 ГК РФ ненормативный правовой акт государственного органа, не соответствующий закону или иным правовым актам и нарушающие гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, может быть признан судом недействительным.

Решение конкурсной комиссии об определении победителя конкурса ООО «Березка» прокурор не оспаривает.

Представитель ответчика правительства Ярославской области и Департамента по охране и использованию животного мира Ярославской области Сорокин М.С., действующий на основании доверенностей, искивые требования не признал, пояснил, что данное решение было принято одним из первых, поэтому заключение о возможности предоставления участков территории в пользование животным миром не было получено. Считает, что это не является основанием для признания постановления Правительства Ярославской области, а так же договоров и лицензий недействительными.

Представитель ООО «Березка», Речун В.И. и Левандовский Л.Л., действующие на основании доверенностей, искивые требования так же не признали, считают, что постановление Правительства Ярославской области, договоры и лицензии на предоставление в пользование животного мира соответствуют закону, не нарушают права и законные интересы Российской Федерации и неопределенного круга лиц.

Свидетель Перминова Е.Ю., в суде пояснила, что она является членом конкурсной комиссии. Всю полноту представленных документов и заявки проверяли, было подготовлено устно и озвучено экспертное заключение перед членами конкурсной комиссии, все были ознакомлены с представленными на конкурс документами.

Выслушав объяснения сторон, свидетеля, отзыв Правительства Ярославской области и отзыв Департамента по охране и использованию животного мира Ярославской области, изучив письменные материалы дела, суд приходит к выводу о том, что искивые требования Ярославского межрайонного природоохранного прокурора подлежат удовлетворению. К данному выводу суд приходит по следующим основаниям:

В соответствии со ст. 37 ФЗ «О животном мире» государственный орган власти субъекта Российской Федерации на основании заключения соответствующего специально уполномоченного государственного органа субъекта РФ по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания принимает решение о предоставлении заявленной территории, согласовав с собственниками земель,

землевладельцами с уполномоченным Правительством Российской Федерации органом исполнительной власти условия предоставления этой территории.

Предоставление участков территории Ярославской области для осуществления пользования животным миром в соответствии с Федеральным законом № 52-ФЗ от 24.04.1995 года «О животном мире» регулируется Постановлением Правительства Ярославской области от 09.04.2008 года № 150-п «О предоставлении животного мира в долгосрочное пользование и признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов» и Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.06.2000 года № 569, с последующими изменениями «Об утверждении положения о порядке выдачи долгосрочных лицензий» и Положения «О порядке выдачи долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты», утвержденных приказом Минсельхоза России от 26.06.2000 года № 569.

Объекты животного мира могут предоставляться органами государственной власти, уполномоченными осуществлять права собственника от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, юридическим лицам в долгосрочное пользование на основании долгосрочной лицензии. Пользователь осуществляет принадлежащие ему права владения и пользования объектами животного мира на условиях и в пределах, установленных Законом, лицензий и договором с органом государственной власти, представляющим соответствующую территорию для осуществления пользования животным миром (ст. 33 Закона о животном мире).

В соответствии со ст. 36 Закона «О животном мире» предоставление животного мира на территории Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном Законом «О животном мире», а также гражданским, земельным, водным и лесным законодательством Российской Федерации.

Долгосрочную лицензию на пользование животным миром выдает специально уполномоченный государственный орган субъекта Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с указанными нормативными актами для получения лицензии заинтересованное юридическое лицо подает заявку в орган исполнительной власти субъекта, который на основании заключения соответствующего специально уполномоченного государственного органа по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания принимает решение о предоставлении заявленной территории, необходимой для осуществления пользования животным миром, согласовав с собственниками земель и землевладельцами на указанной территории с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти условия предоставления этой территории за плату или бесплатно в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Результаты согласования вносятся в долгосрочную лицензию на пользование животным миром. На основании согласования специально уполномоченный государственный орган субъекта Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания и пользователь животным миром заключают договор о предоставлении в пользование территории, необходимой для осуществления пользования животным миром, в соответствии с гражданским, земельным, водным и лесным законодательством.

Согласно ст. 6 ФЗ «О животном мире» законодательство Российской Федерации в области охраны и пользования животного мира и среды его обитания основывается на положениях Конституции Российской Федерации, федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации об охране и использовании животного мира.

Положением о порядке выдачи лицензии на пользование объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты, утвержденным Приказом Минсельхоза РФ от 26.06.2000 года № 569 также установлено, что решение о предоставлении территорий, необходимых для осуществления пользования животным миром, орган исполнительной власти принимает на основании заключения соответствующего лицензирующего органа.

Положением о предоставлении животного мира в долгосрочное пользование на территории Ярославской области, утвержденным Постановлением Правительства Ярославской области от 09.04.2008 года № 150-п, установлено, что департамент по охране и использованию животного мира Ярославской области регистрирует заявку, направляет заместителю Губернатора, курирующему вопросы использования животного мира, экспертное заключение о возможности осуществления претендентом заявленного вида деятельности на указанном участке территории и проект ответа претенденту. Отрицательное заключение департамента о возможности осуществления претендентом определенного вида пользования животным миром на испрашиваемом участке территории является основанием для отказа в предоставлении права пользования животным миром.

Как установлено в ходе судебного разбирательства, а так же указано в отзыве правительства Ярославской области от 14.01.2010 № 3/26-89, в отзыве Департамента по охране и использованию животного мира Ярославской области от 14.01.2010 года № 39-01/21 при рассмотрении заявок лицензирующим органом не были подготовлены экспертные заключения о возможности выдачи долгосрочной лицензии.

Из чего следует, что наличие положительного заключения соответствующего специально уполномоченного государственного органа по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира является правовым основанием для предоставления испрашиваемой заявителем территории для осуществления пользования животным миром.

Следовательно, решение о предоставлении участков территории Ярославской области для осуществления пользования животным миром ООО «Березка» принято в нарушение ст. 37 ФЗ «О животном мире» без заключения лицензирующего органа о возможности осуществления претендентом заявленного вида деятельности, а поэтому незаконно.

В соответствии со ст. 168 ГК РФ сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна.

В соответствии со ст. 13 ГК РФ ненормативный правовой акт государственного органа, не соответствующий закону или иным правовым актам и нарушающие гражданские права и охраняемые законом интересы граждан или юридического лица, может быть признан судом недействительным.

Учитывая, что договоры № 4 и № 5 от 01.09.2008 года о предоставлении в безвозмездное пользование участка территории области для осуществления долгосрочного пользования животным миром не соответствует действующему законодательству, поэтому подлежат признанию недействительным.

В соответствии со ст. 167 ГК РФ при недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке.

Руководствуясь ст. 194-199 ГПК РФ суд,

р е ш и л :

Исковые требования Ярославского межрайонного природоохранного прокурора о признании недействительным постановления Правительства Ярославской области от 27.08.2008 года № 431-п «О предоставлении участков территории Ярославской области для осуществления пользования животным миром», о признании недействительными договоры № 4 и № 5 от 10.09.2008 года о предоставлении ООО «Березка» в безвозмездное пользование участков территории области № 1 и № 2 для осуществления долгосрочного пользования животным миром, о признании недействительными долгосрочных лицензий

серии О № 0000932 от 01.09.2008 года и серии О № 0000931 от 01.09.2008 года на пользование объектами животного мира ООО «Березка» удовлетворить.

Признать недействительным постановление Правительства Ярославской области от 27.08.2008 года № 431-п «О предоставлении участков территории Ярославской области для осуществления пользования животным миром.

Признать недействительными договоры № 4 и № 5 от 01.09.2008 года «О предоставлении ООО «Березка» в безвозмездное пользование участков территории области № 1 и № 2 для осуществления долгосрочного пользования животным миром.

Признать недействительными долгосрочные лицензии серии О № 0000932 от 01.09.2008 года и серии О № 0000931 от 01.09.2008 года на пользование объектами животного мира ООО «Березка».

Применить последствия недействительной сделки договоров аренды участков территории области № 1 и № 2 для осуществления долгосрочного пользования животным миром № 4 и № 5 от 01.09.2008 года и обязать ООО «Березка» вернуть участки территории области № 1 и № 2 Департаменту по охране и использованию животного мира Ярославской области.

Решение может быть обжаловано в Ярославский областной суд в течение 10 дней со дня изготовления мотивированного решения путем подачи кассационной жалобы через Некоузский районный суд.

Судья  
Некоузского районного суда



Т.Н. Жданова.

Мотивированное решение изготовлено 29 марта 2010 года.